

MIGUEL ÁNGEL EKMEKDJIAN

Profesor Titular Regular de Derecho Constitucional
de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales
de la Universidad de Buenos Aires.



TRATADO DE DERECHO CONSTITUCIONAL

(Constitución de la Nación Argentina, comentada,
y anotada con legislación, jurisprudencia y doctrina)

TOMO I

(Arts. 1 a 14)



EDICIONES *Depalma* BUENOS AIRES

1993

Í N D I C E

PRÓLOGO	IX
---------------	----

CONSTITUCIÓN DE LA CONFEDERACIÓN ARGENTINA

TÍTULO PRELIMINAR

I. Advertencia previa.....	1
II. El poder y la libertad. Sus relaciones	2
II.1. El poder. Concepto. Clases.	2
II.2. Su encuadramiento jurídico. Su institucionalización....	3
II.3. Los sujetos del poder	4
II.4. La libertad: su relación con el poder. Concepto y contenidos	5
II.5. Los controles sobre el poder. Concepto y contenidos. Clases	8
II.5.1. Control político. Remisión	9
II.5.2. Controles sobre la administración pública.....	9
II.5.2.1. Control financiero. El Tribunal de Cuentas	10
II.5.2.2. Control jurídico interno	11
II.5.2.2.1. El cuerpo de abogados del Estado	12
II.5.2.2.2. La Fiscalía Nacional de Investigaciones Administrativas	14
II.5.2.3. Control legislativo sobre la administración	17
II.5.2.3.1. El comisionado parlamentario	20
II.5.2.4. Control jurisdiccional. Breve noticia. Remisión	24
II.5.2.5. El ministerio público. Breve noticia. Remisión	25
II.5.3. Los tribunales administrativos. Remisión	28
III. Los principios generales o axiomas del derecho constitucional	28
1. Axioma de fundamentalidad	30
1.1. Teorema de la supremacía	31
2. Axioma de garantización del espacio de la libertad....	32
2.1. Teorema de la división de atribuciones	32
2.2. Teorema de la especificidad de competencias de los órganos	32
2.3. Teorema de la indelegabilidad de las competencias	33
2.4. Teorema de la responsabilidad	33

2.5. Teorema del control	34
3. Axioma de la soberanía del pueblo	37
3.1. Teorema de la verificación permanente de la voluntad política de la ciudadanía	37
3.2. Teorema del modelo del Estado social de derecho	38
4. Axioma de totalidad	39
5. Axioma de perdurabilidad o futuridad	39
5.1. Teorema de generalidad de las normas constitucionales	40
5.2. Teorema de funcionalidad	40
5.3. Teorema de adaptabilidad	41
IV. Constitución. Diversas acepciones	41
V. Tipología de las constituciones. Principales clasificaciones ...	51
VI. Métodos de interpretación de las normas constitucionales ...	57

PREÁMBULO

1. Concepto y objetivos	65
2. Fundamentos del nuevo orden constitucional	66
3. Objetivos enumerados en el preámbulo	70
4. Alcance de los objetivos	74
5. Alcance jurídico del preámbulo	75
6. Jurisprudencia	76

PARTE PRIMERA

CAPÍTULO ÚNICO

DECLARACIONES, DERECHOS Y GARANTÍAS

7. Concepto	79
8. Antecedentes y derecho comparado. Derecho de la integra- ción humanitaria	81
9. Clasificación de los derechos subjetivos	88
10. Derechos de primera, segunda y tercera generación	90
11. Otras clasificaciones	100
12. Relatividad de los derechos subjetivos. Remisión	100
13. Ámbito personal de los derechos subjetivos	100
14. Derechos colectivos. Intereses difusos	102
15. Operatividad y programaticidad de los derechos	109

ARTÍCULO 1

16. Nociones generales. Nación	117
17. Formas de Estado y formas de gobierno	119
18. Sistema parlamentario	125
19. Sistema presidencial	128

20. Sistema directorial.....	134
21. Sistemas mixtos.....	134
22. Democracia representativa.....	136
23. Formas semidirectas.....	140
24. República.....	146
25. Federalismo.....	158
26. Relaciones de subordinación.....	165
27. Relaciones de participación.....	166
28. Relaciones de exclusión.....	166
29. Relaciones de concurrencia.....	169
30. Garantías de acatamiento a las relaciones recíprocas.....	169
31. Derecho federal.....	170
32. Situación actual del federalismo.....	173
33. Estados regionales.....	179
34. Jurisprudencia.....	182

ARTÍCULO 2

35. Relaciones entre la Iglesia y el Estado.....	189
36. Jurisprudencia.....	193

ARTÍCULO 3

37. La cuestión capital.....	197
38. El traslado de la Capital Federal a Viedma-Carmen de Patagones.....	212
39. Leyes relativas a la cuestión de la Capital Federal.....	213
Ley 1029.....	214
Ley 1030.....	214
Ley 1031.....	215
Ley de la Provincia de Buenos Aires, del 26 de noviembre de 1880.....	216
Ley 2089.....	216
Ley (de facto) 19.610.....	217
Ley 23.512.....	218
40. Régimen jurídico de la Capital Federal.....	224
41. Municipio del distrito federal.....	227
42. Jurisprudencia.....	231

ARTÍCULO 4

43. El Tesoro nacional.....	235
44. Potestad tributaria. Concepto. Límites. Recursos financieros tributarios. Objetivos. Clases.....	236
45. Renta de correos.....	241
46. Impuestos. Clasificación.....	243
47. Derechos de importación y exportación. Tarifas. Zonas francas (remisión).....	243

48. Impuestos internos	246
49. Otros impuestos indirectos	246
50. Impuestos directos	247
51. Principios constitucionales que regulan la potestad tributaria	248
52. Legalidad fiscal	249
53. Igualdad fiscal	253
54. Razonabilidad o equidad fiscal. No confiscatoriedad	256
55. Razonabilidad fiscal	263
56. Finalidad del tributo	264
57. Realidad económica	265
58. Capacidad contributiva. Hecho imponible. Relación tributaria	266
59. Control judicial de la potestad tributaria	268
60. Doble o múltiple imposición	277
61. Derecho penal tributario	278
62. Distribución de la potestad tributaria entre el Estado federal y las provincias conforme a los principios constitucionales ..	280
63. Distribución de la potestad tributaria entre el Estado federal y las provincias conforme a la realidad	283
64. La coparticipación impositiva	286
65. Otros recursos financieros del Tesoro nacional	290
66. Venta o locación de tierras de propiedad nacional	291
67. Empréstitos y operaciones de crédito	293
68. El ahorro forzoso. El canje de los depósitos bancarios por bonos de la deuda externa y la consolidación de la deuda pública interna	298
69. Recursos fiscales no previstos en el art. 4 de la Constitución	312
70. Jurisprudencia	315

ARTÍCULO 5

71. Constituciones provinciales: antecedentes	327
72. Principios fundamentales del derecho público provincial argentino	330
73. Municipios provinciales	337
74. Educación primaria	349
75. Garantía federal	352
76. Revisión de las constituciones provinciales por el Congreso nacional (suprimida en 1860)	354
77. Párrafo agregado en la reforma constitucional de 1949 (suprimido en 1957)	355
78. Jurisprudencia	356

ARTÍCULO 6

79. Intervención federal. Concepto	363
80. Intervención protectora	367
81. Intervención represiva	370

82.	Intervención anticipada	372
83.	Autoridad competente	373
84.	Alcance de la intervención.....	375
85.	El interventor federal	377
86.	Discusión sobre la conveniencia de reglamentar el art. 6	379
87.	Jurisprudencia	380

ARTÍCULO 7

88.	Actos públicos provinciales	387
89.	Jurisprudencia	394

ARTÍCULO 8

90.	Ciudadanía y nacionalidad	401
91.	Criterios para adjudicar la nacionalidad.....	402
92.	Categorías de nacionalidad	404
93.	Pérdida o suspensión de la ciudadanía	405
94.	Unidad de nacionalidad	406
	Ley 18.957.....	407
	Convenio de nacionalidad entre la República Argentina y España	407
	Ley 20.588	410
	Convenio de nacionalidad entre la República Argentina y la República Italiana	410
95.	Ciudadanos de las provincias.....	413
96.	Extradición recíproca de criminales	415
97.	Jurisprudencia	417

ARTÍCULO 9

98.	Aduanas	427
99.	Aduanas nacionales.....	430
100.	Jurisprudencia	430

ARTÍCULO 10

101.	Aduanas exteriores.....	433
102.	Zonas francas	434
103.	Jurisprudencia	436

ARTÍCULO 11

104.	Circulación de bienes.....	439
105.	Agregados introducidos en la reforma de 1949.....	445
106.	Peaje.....	445
107.	Jurisprudencia	449

ARTÍCULO 12

108.	Libertad de navegación (remisión)	463
109.	Trato igualitario a los puertos.....	463
110.	Jurisprudencia	464

ARTÍCULO 13

111.	Incorporación de nuevas provincias.....	465
112.	Erección de nuevas provincias en el territorio de otras....	466
113.	Expropiación de tierras provinciales; establecimientos de utilidad nacional en jurisdicción provincial. Remisión	467
114.	Jurisprudencia	468

ARTÍCULO 14

115.	Derechos civiles. Concepto. Remisión	471
116.	Derechos de primera, segunda y tercera generación. Remi- sión	472
117.	Clasificación de los derechos civiles	472
118.	Ámbito de extensión personal de los derechos civiles	473
119.	Orden de prelación de los derechos	475
120.	Relatividad de los derechos civiles. Remisión	493
121.	Derecho de trabajar. Remisión	493
122.	Derecho de ejercer industria lícita	493
123.	Derecho de navegar	497
124.	Derecho de comerciar	499
125.	Derecho de contratar. Remisión	501
126.	Derecho de peticionar	502
127.	Derecho de entrar en el territorio argentino.....	505
128.	Derecho de permanecer en el territorio argentino.....	506
129.	Comentario crítico a las llamadas "leyes de residencia" ...	508
130.	Derecho de transitar	510
131.	Derecho de salir del territorio	511
132.	Comentario crítico de la ley 22.439	513
133.	Derecho a la información	514
134.	Derecho a informar	520
135.	Derecho a la expresión pública de ideas u opiniones	521
136.	Aspecto negativo del derecho de expresión de las ideas. Prohibición de censura previa. La represión a posteriori..	522
137.	¿Es posible la censura previa emanada de un juez?	528
138.	Aspecto positivo del derecho de expresión de las ideas	532
139.	Concepto constitucional de prensa.....	535
140.	Periódicos	538
141.	Libros	539
142.	Afiches, carteles, volantes, folletos, etc.....	540
143.	Teatros: espectáculos públicos	542
144.	Radio. Televisión	543

145.	Televisión por cable y en circuito cerrado	548
146.	Telecomunicaciones	549
147.	Telecomunicaciones por satélite	550
148.	Cinematografía	553
149.	Videocasetes	556
150.	Creación artística	556
151.	Derecho a la transmisión pública de noticias	557
152.	Agencias de noticias	558
153.	Derecho a informarse	560
154.	Libre acceso a las fuentes de información	561
155.	Protección de la confidencialidad de las fuentes de la información	563
156.	Derecho a la protección contra la información disfuncional o abusiva	566
157.	Derecho a la privacidad	567
158.	Protección contra la invasión de propaganda o publicidad	580
159.	Protección contra la difusión de noticias falsas y opiniones injuriosas	581
160.	Acceso a los medios para contestar. Derecho de réplica ...	583
161.	Estado actual de la vigencia del derecho de réplica	609
162.	Derecho de usar y disponer de su propiedad. Remisión ...	619
163.	Derecho de asociarse con fines útiles	619
164.	Derecho a constituir una asociación	625
165.	Derecho a gobernar la asociación	626
166.	¿Existe el derecho a ingresar en una asociación ya constituida?	627
167.	Derecho a no ser asociado compulsivamente	631
168.	Clases de asociaciones	643
169.	Libertad religiosa	644
170.	Libertad de conciencia religiosa	647
171.	Libertad de culto	648
172.	Registro de cultos no católicos	649
173.	Conflictos en materia de cultos. Los objetores de conciencia	651
174.	Derecho a la educación, derecho de aprender. Derecho de enseñar	668
175.	Educación pública y privada	675
176.	Distribución de competencias en materia educativa	678
177.	Educación universitaria	683
178.	Las universidades privadas	693
179.	La educación en la reforma constitucional de 1949	694
180.	Jurisprudencia	695